

लोकप्रशासन के विकास का चरण :

लोक प्रशासन उतना ही पुराना है जितना कि मानव इतिहास राज्य उतना ही पुराना है जितना कि इतिहास
लोकप्रशासन उतना ही पुराना है जितना कि राज्य। एलेगो का "रिपब्लिक", अरस्तू की "पॉलीटिक्स"
कोरिनेल्ल का "अर्थशास्त्र" मैकिन्नामली का "प्रिंस" (1513) आदि में लोकप्रशासन का
पाया जाता है। 1812 में फ्रांस में चार्ल्स जिन बोनिन ने "principles of administration
Publique" की रचना की जिसे लोकप्रशासन के क्षेत्र में प्रथम ग्रंथ माना जाता है।

पीटर सेल्फ का मानना है कि राजनीति विज्ञान या सार्वजनिक विधि के रूप में लोक
प्रशासन के अध्ययन की शुरुआत हुई। कुछ समय पूर्व तक शैक्षणिक विषय के रूप में
इन पुराने विषयों की रूपरेखा से सौतेली बहन थी।

अध्ययन के विषय-वस्तु के रूप में लोकप्रशासन का विकास पाँच चरणों से होकर गुजरता है।
विकास का प्रत्येक चरण लोकस या फोकस से स्तर को समझता है। जहाँ लोकस का
कोरस "कहाँ" शब्द पर विशेष बल देता है। जहाँ लोकस का
अर्थ विषय की विशिष्टता को दर्शाता है जिसमें "क्या" शब्द पर विशेष बल देता है। गोल्डमैन

का मानना है कि लोकप्रशासन को लोकस या फोकस के संदर्भ में समझा जा सकता है।
प्रत्येक चरण के आधार पर यदि लोकप्रशासन के विकास को 5 वर्गों में बाँटा जा सकता है। परन्तु
निकोलस हेनरी ने स्तर और बदलती प्रकृति के आधार पर सम्पूर्ण विकास को पाँच चरणों
में वर्गीकृत किया है।—

- 1 - 1887 — 1926 (प्रशासन-राजनीति द्वैतभाव)
- 2 - 1927 — 1937 (प्रशासन के सिद्धान्त पर बल)
- 3 - 1938 — 1947 (प्रशासनिक सिद्धान्तों को चुनौती)
- 4 - 1948 — 1970 (अन्तः-अनुशासनात्मक अध्ययन पर जोर)
- 5 - 1971 — 1990 (अन्तः-अन्तर्गत लोकप्रशासन)
- 6 - 1991 — अवतक (ग्लोबलाइजेशन का दौर)

विकास का प्रथम चरण : (1887 - 1926)

एक विषय के रूप में लोकप्रशासन का जन्म 1887 ई में वुड्रो विल्सन के इस लेख से होता है जिसका
शीर्षक "The study of administration" था। प्रिन्स्टन विश्व विद्यालय के प्रोफेसर एवं
अमेरिका के राष्ट्रपति (1913) वुड्रो विल्सन को इस शास्त्र का जन्यदाता माना जाता है।
वुड्रो विल्सन (Woodrow Wilson) ने "The study of administration" के माध्यम से
लोकप्रशासन को राजनीति से पृथक् माना और कहा कि जिस प्रकार एक संविधान
का निर्माण करना सरल है परन्तु उसे चलाना कठिन कार्य है। उसने "चलाने" के
क्षेत्र को प्रशासन माना।

1900 ई में अमेरिकन विद्वान Frank J. Goodnow ने अपनी
महत्वपूर्ण पुस्तक "Politics and Administration" में राजनीति और प्रशासन को
अलग-अलग माना।

तृतीय-चरण (1938-1947)

19.

1938 से 1947 का काल एक प्रतिक्रिया के साथ शुरू होता है। 1938 में मैक्स वेबर के पुस्तक "The functions of Executive" प्रकाशित हुई। जिससे प्रशासन के किसी सिद्धान्त का वर्णन नहीं किया गया। एक साल बाद हर्बर्ट साइमन ने अपनी पुस्तक "Administrative Behaviours" लिखा कि प्रशासन में सिद्धान्त नाम की कोई चीज है। सन् 1947 में रॉबर्ट डाल (Robert Dahl) ने अपने निवेदन "Science of Public Administration: Three problems" में यह सिद्ध करने का प्रयत्न किया कि लोक प्रशासन विज्ञान नहीं है और इसके सिद्धान्त की खोज में मुख्यतः तीन बाधाओं का सामना करना पड़ता है। —

प्रथम — विज्ञान सूत्र शून्य होता है जबकि प्रशासन सूत्र-बहुल है।

द्वितीय — अनुभवों के व्यक्तित्व समान नहीं होते फलस्वरूप प्रशासन के कार्यों में विभिन्नता आ जाती है।

तृतीय — समाजिक दान्ता भी एक बाधा है जहाँ से लोक प्रशासन बनता है।

चतुर्थ-चरण (1948-1970)

यह चरण क्रांतिकारी या "संकट का काल" रहा। लोक प्रशासन जिन उपलब्धियों का गीत गा रहा था वह सभी को बेकार ठहरा दिया गया। 1948-1970 के काल "Crisis of Identity" का युग कहा गया। इस युग में ओरे तैरदो रास्ते अपना गए —

प्रथम — कुछ विद्वान राजनीतिशास्त्र के अंतर्गत आ गये

द्वितीय — लोक प्रशासन के विकल्प की खोज

जो विद्वान राजनीतिशास्त्र के अंतर्गत आ गये उनका तर्क था कि राजनीतिशास्त्र से निकला हुआ विषय लोक प्रशासन है और वह उसी का अंग है। लोक प्रशासन के विकल्प की खोज करने वाले विद्वानों ने — प्रशासनिक विज्ञान (Administrative Science) की खोज की। लोक प्रशासन, व्यापार प्रबंध (Business Administration) उन्हीं ने मिलकर प्रशासनिक विज्ञान की नींव डाली।

पंचम चरण: (1971-अवतक)

तमाम आलोचनाओं, प्रचालोचनाओं और चुनौतियों ने कुल मिलाकर लोकप्रशासन को एक स्वतंत्र विषय के रूप में, आत्म-विश्वास के साथ अपनी पहचान बनाने के लिए प्रेरित किया। नए-नए दृष्टिकोण का विकास हुआ। लोकप्रशासन में सभी पुराने विषयों के विद्वान और अध्येता इसके बट-बट का भाग लेने में अपनी उत्सुकता दिखाई। जिससे लोकप्रशासन का वैज्ञानिक स्वरूप उभरकर सामने आया। 3 इसके साथ-साथ इनका क्षेत्र विस्तार भी हुआ। तुलनात्मक लोकप्रशासन, (Comparative public administration Development administration का प्रादुर्भाव हुआ।

चतुर्थ चरण के आधार पर विकास का चरण: छठम चरण (1991-वर्तमान तक)

विश्व बैंक द्वारा 1988 में उपर्युक्त क्षेत्र में किए गए सर्वेक्षण, सोवियत यूनिन के पतन, विश्व बैंक और अंतरराष्ट्रीय मुद्रा कोष के आर्थिक दृष्टिकोण के प्रभाव से प्रभावित होकर 1991 में लोकप्रशासन बाजारी अर्थव्यवस्था की ओर उन्नत हुआ। उदारवाद, वैश्वीकरण, नव लोकप्रशासन, अच्छा अभिशासन इत्यादि नवीन अवधारणाएँ लोकप्रशासन के नए विषय-वस्तु के रूप में उभरे। लोकप्रशासन में लोक-चयन विचार के नवीनतम रूप "New right school of Thought" Roll back state (रॉल-बैक स्टेट), नृतीम दल सरकार जैसी अवधारणाओं का आरम्भ हुआ।